



Parliamentary Assembly  
Assemblée parlementaire

<http://assembly.coe.int>

Parliamentary Projects Support Division

*Division de soutien de projets parlementaires*

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

**PPSD (2015) 02 rév.**

4 mars 2015

# Partenariat Oriental Dimension parlementaire

## PLAN DE TRAVAIL DÉTAILLÉ

### 2015-2017

F – 67075 Strasbourg Cedex | [geza.mezei@coe.int](mailto:geza.mezei@coe.int) | Tel: + 33 3 88 41 21 43 | Fax: +33 3 90 21 55 80

*2015-2017 UE-CE Cadre de coopération programmatique avec les pays du Partenariat oriental*

Financé  
par l'Union européenne  
et le Conseil de l'Europe



UNION EUROPÉENNE

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Mis en œuvre  
par le Conseil de l'Europe

## Introduction

La réforme de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (APCE) engagée avec l'adoption de la Résolution 1822 (2011)<sup>1</sup> a eu d'importantes incidences sur ses méthodes de travail et la structure des commissions.

La réforme avait pour objectif global de renforcer la pertinence politique et l'efficacité de l'Assemblée en la rendant plus visible par un renforcement de son interaction avec les parlements nationaux. Elle traduisait aussi la nécessité pour l'Assemblée de mieux connaître les activités en cours et les priorités des parlements nationaux. En développant son interaction avec eux, l'Assemblée devrait être mieux à même d'adapter ses activités et priorités de manière à ce que les débats tenus au niveau européen puissent pénétrer plus aisément dans les parlements nationaux.

Pour faciliter la réalisation de ces objectifs, le Secrétariat de l'Assemblée s'est doté en 2012 d'une Division de soutien de projets parlementaires (PPSD) dont l'objectif premier, en partenariat avec les commissions générales, est de concevoir et de promouvoir des projets de coopération spécifiques en impliquant les parlementaires et les agents des parlements nationaux.

Les séminaires entre pairs, les ateliers de renforcement des compétences et l'échange de bonnes pratiques, organisés selon un programme bien défini et associant un nombre limité de pays ont été préférés aux grandes conférences.

On s'est également attaché à identifier des thèmes et des projets sur lesquels il sera possible de faire fond dans le long terme. Bien que le Plan de travail soit élaboré pour une année, un certain nombre d'initiatives sont conçues pour être pluriannuelles et devraient donc logiquement produire des résultats concrets au niveau national.

En ciblant sa coopération avec des parlements nationaux sur les priorités thématiques qui sont au cœur de son action, l'APCE peut utilement compléter et renforcer les initiatives prises par le Conseil de l'Europe au niveau intergouvernemental.

### **Cadre de coopération programmatique avec les pays du Partenariat oriental – dimension parlementaire**

A partir de 2015, l'Assemblée parlementaire participera également à la mise en œuvre d'un accord-cadre conjoint entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne, le « **Cadre de coopération programmatique UE-CdE avec les pays du Partenariat oriental 2015-2017 (CCP)** » dans sa dimension parlementaire. Cette subvention financière était mise en place afin de fournir une aide au renforcement des réformes démocratiques en Arménie, en Azerbaïdjan, au Belarus, en Géorgie, en République de Moldova et en Ukraine.

L'accord-cadre portera sur des activités de coopération pour la période 2015-2017 articulées autour de cinq thèmes : i) protéger et promouvoir les droits de l'homme ; ii) garantir la justice ; iii) combattre les menaces pesant sur l'Etat de droit ; iv) relever les défis de la société de l'information ; et v) promouvoir la gouvernance démocratique.

Le Secrétariat de l'APCE a préparé des propositions de projets dans quatre des cinq thèmes qui s'étendront à tous les pays, à l'exclusion, pour le moment, du Belarus. Les propositions de projets seront pour la plupart conçues au niveau régional et consisteront en l'organisation de séminaires entre pairs pour les députés de la région et d'ateliers d'information/de formation pour les personnels des parlements. Quelques activités pourront être mises en œuvre au niveau national, portant principalement sur les questions liées aux droits de l'homme.

Plus concrètement, les projets relevant de la priorité « **protéger et promouvoir les droits de l'homme** » pourraient porter sur le rôle à jouer par les parlements nationaux pour superviser l'activité gouvernementale dans l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme ainsi que dans la mise en œuvre de la Charte sociale européenne.

Dans le cadre de la priorité « **lutter contre les menaces pesant sur l'Etat de droit** », il est proposé d'organiser des séminaires parlementaires régionaux sur les mécanismes de lutte contre la corruption. En ce qui concerne la priorité « **relever les défis de la société de l'information** », il est prévu diverses activités de coopération interparlementaire portant sur la réglementation des médias, la sécurité des journalistes et l'accès aux médias publics durant les campagnes électorales. Enfin, dans le cadre de la priorité « **promouvoir la gouvernance démocratique** », il est proposé de lancer des activités sur les moyens d'améliorer la coopération parlementaire (régionale) en matière électorale.

---

<sup>1</sup> Résolution 1822 (2011) *Réforme de l'Assemblée parlementaire* et Doc. 12627 (Rapporteur : M. Jean-Claude Mignon) adoptée par l'APCE le 22 juin 2011.

## Calendrier sommaire des activités du Partenariat Oriental en 2015

avec les Parlements d'Arménie, d'Azerbaïdjan, de Géorgie, de la République de Moldova et de l'Ukraine

Date	Activité	Lieu	Commission
18-20 mars	Séminaire pour les fonctionnaires de parlements nationaux sur le renforcement des connaissances de la Convention des droits de l'homme	Strasbourg (Conseil de l'Europe)	AS/JUR
18 mai	Séminaire régional pour les députés nationaux sur la mise en place d'une meilleure conformité des législations nationales avec la Charte sociale européenne (révisée)	Chisinau (Moldova)	AS/SOC
mai/juin	Conférence pour les députés nationaux sur la sensibilisation sur la sécurité des journalistes	Kiev (Ukraine)	AS/CULT
4-5 juin	Séminaire régional pour les députés nationaux sur le développement de la dimension parlementaire de la coopération régionale en matière électorale	Paris (Assemblée nationale française)	Election Observation Division
1-2 juillet	Séminaire régional pour les députés nationaux sur les mécanismes et structures parlementaires de supervision de la mise en œuvre des arrêts de la CEDH	Tbilissi (Géorgie)	AS/JUR
Oct	Séminaire national pour les députés sur les mécanismes et structures parlementaires de supervision de la mise en œuvre des arrêts de la CEDH	Ukraine	AS/JUR
oct/nov	Séminaire régional pour les députés nationaux sur le renforcement des capacités de parlements pour prévenir/éviter la corruption	Paris	AS/PRO
nov	Séminaire régional pour les députés nationaux pour améliorer la liberté, l'indépendance, le pluralisme et la diversité des medias	Budapest (tbc)	AS/CULT

**PARTENARIAT ORIENTAL 2015 -2017 - PLANNING DES ACTIVITÉS**

	2015		2016		2017		Notes
<b>PROTÉGER ET PROMOUVOIR DROITS DE L'HOMME</b>							
<b>CSE</b>	Séminaire	Séminaire	Séminaire	Séminaire	Séminaire	Séminaire	
Séminaire de sensibilisation pour les députés sur la conformité de la législation nationale avec la Charte sociale européenne (CSE)	Régional (Moldova) le 18 mai			National à décider		National à décider	
<b>CEDH</b>							
Séminaires de sensibilisation pour les députés pour promouvoir le rôle de parlements dans la supervision de mise en œuvre des arrêts de la CEDH	Régional (Géorgie) mai ou juillet	National (Ukraine) octobre	National à décider	National à décider	National à décider	National à décider	
Séminaires sur le renforcement des connaissances sur la Convention des droits de l'homme pour les fonctionnaires de parlements nationaux	Régional (Strasbourg) les 18-20 mars		National à décider	National à décider	National à décider	National à décider et Régional (Strasbourg)	
<b>LUTTER CONTRE LES MENACES À L'ÉTAT DE DROIT</b>							
<b>CORRUPTION</b>							
Séminaires de sensibilisation pour les députés nationaux sur les mécanismes pour éviter la corruption		Régional (Paris) nov-déc					Régional /autre à décider
<b>FAIRE FACE AUX DÉFIS DE LA SOCIÉTÉ DE L'INFORMATION</b>							
<b>DIFFUSION PUBLIQUE / MÉDIAS</b>							
Séminaire régionaux pour promouvoir le dialogue entre les parlementaires et les organismes de diffusion publique afin d'identifier les possibilités d'une réforme		Régional (Budapest) novembre					
<b>SÉCURITÉ DES JOURNALISTES</b>							
Séminaire de sensibilisation pour les députés nationaux sur la sécurité des journalistes	Régional (Ukraine) mai ou juin				National à décider		
<b>MÉDIAS/ÉLECTIONS</b>							
Séminaires parlementaires sur le rôle de parlements nationaux dans le contrôle d'accès aux medias publiques pendant les campagnes électorales			Régional à décider				
<b>PROMOUVOIR GOUVERNANCE DÉMOCRATIQUE</b>							
<b>ASSISTANCE ÉLECTORAL</b>							
Développer la dimension parlementaire de la coopération régionale en matière électorale	Régional (Paris) les 4-5 juin						
Missions pré-électorales	Azerbaïdjan 2015		Géorgie 2016		Arménie 2017		

