



Parliamentary Assembly
Assemblée parlementaire

<http://assembly.coe.int>

Parliamentary Project Support Division
Division de soutien de projets parlementaires

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

PPSD (2016) 02
9 mars 2016

Activités de coopération parlementaire

PLAN DE TRAVAIL 2016

Introduction

La réforme de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (APCE), engagée suite à l'adoption de la Résolution 1822 (2011)¹, a eu de notables incidences sur ses méthodes de travail et la structure des commissions.

La réforme avait pour objectif global de renforcer la pertinence politique et l'efficacité de l'Assemblée en la rendant plus visible par un renforcement de son interaction avec les parlements nationaux. En développant son interaction avec eux, l'Assemblée devait être mieux à même d'adapter ses activités et priorités de manière à ce que les débats tenus au niveau européen trouvent plus facilement un écho au sein des parlements nationaux.

Pour faciliter la réalisation de ces objectifs, le Secrétariat de l'Assemblée s'est doté, en 2012, d'une Division de soutien de projets parlementaires (PPSD) dont l'objectif premier est, en partenariat avec les secrétariats des commissions générales et d'autres secteurs du Secrétariat de l'APCE, de concevoir et de promouvoir des projets de coopération spécifiques associant les députés et le personnel des parlements nationaux.

Grâce aux activités proposées dans le Plan de travail pour 2016 (voir annexe 1) et sur la base des initiatives menées au cours de l'année 2015 (voir annexe 2), le but recherché est de faire en sorte que les recommandations clés de l'APCE soient mieux connues des parlements nationaux des Etats membres et, au-delà, des parlements partenaires pour la démocratie².

Les séminaires entre pairs, les ateliers de renforcement des compétences et l'échange de bonnes pratiques associant un nombre limité de pays ont été préférés aux grandes conférences.

On s'est également attaché à identifier des thèmes et des projets sur lesquels il sera possible de faire fond à long terme. Bien que le plan de travail soit élaboré pour une seule année, un certain nombre d'initiatives sont conçues pour être pluriannuelles et devraient donc logiquement produire des résultats concrets au niveau national.

En ciblant sa coopération avec les parlements nationaux sur les priorités thématiques qui sont au cœur de son action, l'APCE peut utilement compléter et renforcer les initiatives prises par le Conseil de l'Europe au niveau intergouvernemental.

2. Sources de financement et activités

Un certain nombre d'activités proposées seront financées sur le budget ordinaire de l'APCE. Il s'agit notamment de plusieurs séminaires parlementaires multilatéraux sur le suivi et l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme, la liberté des médias, la Charte sociale européenne et la lutte contre la corruption ainsi que des réunions du Réseau parlementaire pour le droit des femmes de vivre sans violence, du Réseau visant à mettre un terme à la violence sexuelle à l'égard des enfants et de l'Alliance parlementaire contre la haine. Comme ce fut le cas les années précédentes, le Secrétaire Général a adressé une lettre aux chefs des délégations nationales de l'APCE pour solliciter des contributions volontaires en faveur des deux premiers réseaux. En outre, des moyens financiers pour la mise en œuvre d'activités seront assurés par d'autres sources que le budget ordinaire de l'Assemblée.

¹ Résolution 1822 (2011) *Réforme de l'Assemblée parlementaire* et Doc. 12627 (Rapporteur : M. Jean-Claude Mignon) adoptée par l'APCE le 22 juin 2011.

² Au cours de l'année 2012, l'APCE a entrepris ses activités d'assistance avec le Parlement marocain dans le cadre du Programme joint entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne intitulé « Renforcer la réforme démocratique dans les pays du voisinage méridional ».

2.a) Programmes financés par le CdE/l'UE déjà en cours de mise en œuvre

Cadre de coopération programmatique avec les pays du Partenariat oriental (EaP)

Ce cadre de coopération vise à fournir une aide au renforcement des réformes démocratiques en Arménie, en Azerbaïdjan, au Bélarus, en Géorgie, en République de Moldova et en Ukraine.

L'Accord-cadre portera sur des activités de coopération pour la période 2015-2017 articulées autour de cinq thèmes : (i) protéger et promouvoir les droits de l'homme ; (ii) garantir la justice ; (iii) combattre les menaces pesant sur l'Etat de droit ; (iv) relever les défis de la société de l'information et (v) promouvoir la gouvernance démocratique.

Le Secrétariat de l'APCE a préparé des propositions de projet en rapport avec tous les thèmes (suite à l'élection présidentielle d'octobre 2015 au Bélarus, le Parlement de ce pays est également invité à participer aux projets). Les propositions ont été principalement conçues au niveau régional et visent à organiser des séminaires entre pairs pour les députés de la région et des ateliers d'information/de formation pour le personnel des Parlements. Quelques activités portant essentiellement sur des questions liées aux droits de l'homme pourront être mises en œuvre au niveau national.

Programme sud

L'Assemblée participe également à la mise en œuvre de la seconde phase du Programme conjoint entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne intitulé « Renforcer la réforme démocratique dans les pays du sud de la Méditerranée ». Le Secrétariat de l'Assemblée a présenté une liste préliminaire d'initiatives de coopération avec les Parlements nationaux du Maroc, du Conseil National Palestinien (dans le cadre de leur statut de Partenaire pour la démocratie) et de la Jordanie. La proposition prévoit l'organisation de séminaires régionaux et nationaux pour les députés ainsi que pour le personnel parlementaire.

2.b) Projets CdE/UE dont le lancement est prévu en 2016

Partenariat oriental sud/Facilité horizontale (FH) UE/CdE 2016-2018 pour les pays de l'Europe du Sud-Est

Un autre accord-cadre est également prévu avec les pays de l'Europe du Sud-Est (Albanie, Bosnie-Herzégovine, Kosovo*, Monténégro, Serbie et « ex-République yougoslave de Macédoine »). Une discussion préliminaire sur la structure du programme, notamment sa dimension parlementaire, est en cours. La décision finale sur le projet devrait être prise d'ici début 2016 ; c'est pourquoi les propositions de l'APCE n'ont pas été, pour l'instant, insérées dans le présent programme.

Le cadre du programme de Facilité horizontale pour les pays de l'Europe du Sud-Est se fonde sur les conclusions du suivi mené dans les pays respectifs par les organes indépendants du Conseil de l'Europe et met l'accent sur quatre domaines thématiques : le développement du système judiciaire, la lutte contre la corruption, la lutte contre la discrimination et les médias.

Le Secrétariat de l'APCE est invité à proposer des projets parlementaires correspondant à ces quatre piliers aussi bien par pays d'intervention que dans un cadre régional.

* Toute référence au Kosovo dans le présent document, qu'il s'agisse de son territoire, de ses institutions ou de sa population, doit être entendue dans le plein respect de la Résolution 1244 du Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations Unies, sans préjuger du statut du Kosovo.

2.c) Projets soumis à contributions volontaires (CV)

Six larges projets multilatéraux du Conseil de l'Europe ont été soumis par le Secrétaire Général du Conseil de l'Europe au Comité des Ministres aux fins de contributions volontaires impliquant différents secteurs et institutions du Conseil de l'Europe sur : la société démocratique, les droits sociaux, la lutte contre la corruption, le mouvement contre la haine, la diaspora et les enfants immigrés. Dans ce contexte, le projet intitulé « Campagne parlementaire pour mettre fin à la rétention d'enfants migrants » présenté par le Secrétariat de la commission des migrations a reçu, avec le support de la délégation suisse auprès de l'APCE, le soutien financier du Gouvernement suisse pour la période d'octobre 2015 à septembre 2016. Il est prévu que d'autres initiatives liées aux activités des comités de l'APCE reçoivent des contributions volontaires supplémentaires en 2016. Ces projets ont été inclus dans le projet de programme et de budget du Conseil de l'Europe pour 2016-2017, projets nécessitant des contributions volontaires.

Annexe 1

Aperçu thématique des activités à organiser en 2016

Le tableau ci-après présente les activités prévues pour 2016 et pour lesquelles le financement, soit sur le budget ordinaire de l'APCE, soit grâce à des contributions extrabudgétaires, a été confirmé.

APCE ¹	Thème / Objectif	Activités spécifiques	Date indicative	Lieu indicatif
AS/POL	Mise en œuvre du Partenariat pour la démocratie avec le Parlement du Maroc	1 Séminaire parlementaire sur des politiques ou questions législatives spécifiques		Rabat
		Activités de renforcement des compétences du personnel du Parlement marocain (à confirmer)		Rabat
AS/POL	Développement de la coopération avec le Parlement du Royaume hachémite de Jordanie	1 Séminaire parlementaire sur des politiques ou questions législatives spécifiques		Amman
		Activités de renforcement des compétences du personnel du Parlement jordanien		Amman/ Strasbourg
AS/POL	Mise en œuvre du Partenariat pour la démocratie avec le Conseil national palestinien	Activités de renforcement des capacités du personnel du Conseil national palestinien		Ramallah/ Strasbourg
AS/POL	Activités régionales	Organisation d'une conférence régionale sur le rôle des Parlements des pays du Proche-Orient et du sud de la Méditerranée, avec des participants venant d'Algérie, d'Égypte, de Jordanie, du Liban, du Maroc, de Tunisie et du Conseil national palestinien (à confirmer)		A confirmer
AS/JUR	Mécanismes et structures parlementaires pour le suivi de l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme	1 Séminaire parlementaire multilatéral		A confirmer
		1 Séminaire national pour les députés de Géorgie	3-4 mai	Tbilissi (PPo) ²
AS/JUR	Renforcement des compétences du personnel concernant le mécanisme de la Convention européenne des droits de l'homme	1 séminaire national pour le personnel du Parlement géorgien	25-26 avril	Strasbourg (PPo)
		1 séminaire parlementaire multilatéral	Septembre	Strasbourg

¹ L'activité s'inscrit dans le cadre du mandat de la/des commission(s) indiquée(s) ci-dessous

² Projet du Partenariat oriental

APCE	Thème / Objectif	Activités spécifiques	Date indicative	Lieu indicatif
AS/JUR	Promotion de la législation sur la protection des donneurs d'alerte	1 séminaire parlementaire multilatéral	Deuxième semestre 2016	Budapest (à confirmer)
AS/CULT	Renforcer la liberté, l'indépendance, le pluralisme et la diversité des médias	Séminaire parlementaire régional	11 avril	Londres (PPo)
	Garantir l'accès aux médias lors des campagnes électorales : le rôle des Parlements**	Séminaire parlementaire régional	4 juillet	Berlin (PPo)
AS/CULT AS/PRO	Coopération entre les Parlements et les médias contre la corruption	1 séminaire parlementaire multilatéral	septembre	Rome (à confirmer)
AS/CULT	Développement des capacités parlementaires européennes en matière d'évaluation technologique	1 séminaire parlementaire multilatéral	20-21 octobre	Vienne
AS/SOC	Lutter efficacement contre la violence sexuelle à l'égard des enfants – Réseau parlementaire	2 réunions du Réseau au cours des parties de session, dont la production de deux bulletins d'information électroniques	Parties de session	Strasbourg
		1 réunion extérieure du Réseau des parlementaires de référence	17-19 octobre (à confirmer)	Wilton Parc, RU
AS/SOC	Mesures de renforcement de la portée de la Charte sociale européenne	Séminaire parlementaire multilatéral sur les conclusions de 2014/2015 du CEDS axé sur les droits des travailleurs	novembre/décembre	Paris
AS/MIG	Campagne parlementaire, pour mettre fin à la rétention d'enfants migrants	1 séminaire parlementaire sur « les effets négatifs de la rétention sur les enfants »	janvier	Strasbourg
		1 séminaire parlementaire d'une journée sur les alternatives à la rétention	mars/avril	Strasbourg
		1 séminaire parlementaire organisé conjointement avec le Gouvernement suisse et des ONG sur la promotion de solutions alternatives à la rétention de migrants en Suisse	1 ^{er} juin	Suisse
		Table ronde sur les pratiques d'évaluation de l'âge des migrants dans les Etats membres du Conseil de l'Europe	octobre	Strasbourg/ Paris
		Clôture de l'exposition photographique avec la participation de députés et de membres de la société civile, Strasbourg, septembre (session de l'APCE) ; préparation de l'étude sur la rétention de migrants ; vidéo/court métrage de promotion sur la campagne	septembre	Strasbourg
		Organisation de la Journée internationale d'action	18 décembre	Strasbourg

** Organisé en coopération avec la Division de l'observation des élections

AS/MIG	Visites de parlementaires dans des centres de rétention de migrants irréguliers et de demandeurs d'asile en Europe	2 visites parlementaires + l'impression, la publication et la distribution d'un guide pour les parlementaires	A confirmer	A confirmer
AS/EGA	La violence à l'égard des femmes – Réseau parlementaire pour le droit des femmes de vivre à l'abri de la violence	2 réunions du Réseau au cours des parties de session	avril / octobre	Strasbourg
		1 réunion extérieure du Réseau	12 mai	Berlin
		2 séminaires nationaux sur la promotion de la signature, de la ratification et de la mise en œuvre de la Convention d'Istanbul	avril	Pays-Bas
1 ^e semestre	Moldova (à confirmer)			
AS/EGA	Les parlementaires contre le racisme et l'intolérance – Alliance parlementaire contre la haine	2 séminaires parlementaires multilatéraux	18 mai	Stockholm
			2 ^e semestre	Paris
		2 séminaires nationaux pour les parlementaires ; préparation d'un manuel ; boîte à outils	4 avril (à confirmer)	Italie
			septembre	France
2 réunions de l'Alliance pendant les parties de session ou les réunions de la commission	janvier / octobre	Strasbourg		
AS/PRO	Les parlements nationaux et l'éthique de la responsabilité: vers une meilleure transparence, représentativité et efficacité	1 conférence parlementaire multilatérale	novembre	A confirmer
PACE	Séminaires pour les secrétaires des délégations nationales	Séminaire de deux jours sur les activités de coopération du Conseil de l'Europe	22-23 avril	Strasbourg
		1 séminaire	décembre	Paris

Annexe 2

Activités de coopération parlementaire 2016 – calendrier sommaire (mise à jour 09/03/16)

Date	Activité	Lieu	Commission*
Partie de session de janvier	Réunion du Réseau de parlementaires – UN sur CINQ	Strasbourg	AS/SOC
	Réunion de l'alliance parlementaire contre la haine		AS/ EGA
	Séminaire parlementaire sur « les effets négatifs de la rétention sur les enfants »		AS/MIG
4 avril (à confirmer)	Séminaire national pour des parlementaires contre le racisme et l'intolérance	Italie	AS/EGA
11 avril	Séminaire parlementaire régional sur le rôle des parlements dans le renforcement de la liberté, l'indépendance, le pluralisme et la diversité des médias	Londres (PPo)	AS/CULT
13 avril	Séminaire national sur la promotion de la signature, de la ratification et de la mise en oeuvre de la Convention d'Istanbul	La Haye	AS/EGA
Partie de session d'avril	Réunion du Réseau de parlementaires – UN sur CINQ	Strasbourg	AS/SOC
	Réunion du réseau parlementaire pour « le droit des femmes de vivre sans violence »		AS/EGA
	Séminaire parlementaire sur les alternatives à la rétention		AS/MIG
22-23 avril	Séminaire pour les Secrétaires des délégations nationales	Strasbourg	PACE
25-26 avril	Séminaire national pour le personnel du Parlement géorgien sur le renforcement des compétences concernant le mécanisme de la Convention européenne des droits de l'homme	Strasbourg (PPo)	AS/JUR
3-4 mai	Séminaire national sur les mécanismes et structures parlementaire pour le suivi de l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme	Tbilissi (PPo)	AS/JUR
11 mai	Table ronde sur les normes électorales et la réforme de la législation électorale en Belarus (à confirmer)	Minsk	Division de l'observation des élections
12 mai	Réunion extérieure du Réseau pour « le droit des femmes de vivre sans violence »	Berlin	AS/EGA
18 mai	Réunion extérieure de l'Alliance parlementaire contre la haine	Stockholm	AS/EGA
1^e semestre	Séminaire national sur la promotion de la signature, de la ratification et de la mise en œuvre de la Convention d'Istanbul	Moldova (à confirmer)	AS/EGA
1^{er} juin	Séminaire parlementaire conjointement avec le Gouvernement Suisse et des ONG sur la promotion des solutions alternatives à la rétention des migrants en Suisse	Suisse	AS/MIG
1^e et 2^e semestres	2 visites parlementaires dans les centres de détention de migrants irréguliers et de demandeurs d'asile en Europe		AS/MIG

Date	Activité	Lieu	Commission*
Partie de session de juin	Réunion du Réseau de parlementaires – UN sur CINQ	Strasbourg	AS/SOC
4 juillet	Garantir l'accès aux médias lors des campagnes électorales : le rôle des Parlements **	Berlin (PPo)	AS/CULT
septembre	Séminaire national pour des parlementaires contre le racisme et l'intolérance	Paris	AS/EGA
septembre	Séminaire multilatéral pour des fonctionnaires sur le renforcement des compétences concernant le mécanisme de la CEDH	Strasbourg	AS/JUR
septembre	Table Ronde sur "Coopération entre les Parlements et les médias contre la corruption"	Rome (à confirmer)	AS/PRO AS/CULT
Partie de session de sept - oct	Réunion du Réseau de parlementaires – UN sur CINQ	Strasbourg	AS/SOC
	Table Ronde sur les pratiques d'évaluation de l'âge des migrants dans les Etats membres du Conseil de l'Europe		AS/MIG
	Réunion du réseau parlementaire pour « le droit des femmes de vivre sans violence » et de l'alliance parlementaire contre la haine		AS/EGA
17-19 octobre (à confirmer)	Réunion extérieure du Réseau de parlementaires de référence	Wilton Park, UK	AS/SOC
20-21 octobre	Séminaire parlementaire multilatéral sur le développement des capacités parlementaires européennes en matière d'évaluation technologique	Vienne	AS/CULT
novembre	Conférence parlementaire multilatéral sur les parlements nationaux et l'éthique de la responsabilité: vers une meilleure transparence, représentativité et efficacité	à confirmer	AS/PRO
novembre / décembre	Séminaire parlementaire multilatéral sur les Conclusions 2014/2015 du CEDS, axé sur les droits des travailleurs	Paris	AS/SOC
2^e semestre	Séminaire parlementaire multilatéral sur la promotion de la législation sur la protection des donneurs d'alerte	Budapest (à confirmer)	AS/JUR
2^e semestre	Séminaire parlementaire multilatéral contre le racisme et l'intolérance – Développement de l'Alliance parlementaire contre la haine	Paris	AS/EGA
18 décembre	Organisation de la Journée internationale d'action	Strasbourg	AS/MIG
décembre	Séminaire pour les Secrétaires des délégations nationales	Paris	PACE

Note: Les rangées grisées montrent les activités organisées dans le cadre de parties de session.

* L'activité s'inscrit dans le cadre du mandat de la/des commission(s) indiquée(s) ci-dessous.

** Organisé en coopération avec la Division de l'observation des élections