

**Кодекс поведения членов  
Парламентской ассамблеи Совета Европы**

Дизайн обложки: Департамент документации и публикаций  
(SPDP), Совет Европы  
Верстка: Парламентская ассамблея Совета Европы  
© Совет Европы, январь 2015  
Напечатано в Совете Европы

## Содержание

Введение.....	4
Кодекс поведения членов Парламентской ассамблеи (Свод положений в силе на 1 января 2015 года) .....	5
- Правило 13 Правил процедуры - Кодекс поведения членов Парламентской ассамблеи .....	5
- Кодекс поведения членов Парламентской ассамблеи .....	5
- Процедура регистрации подарков и иных знаков официально гостеприимства минимальной стоимостью в 200 евро .....	8
- Прозрачность и декларации об интересах членов Парламентской ассамблеи (применение Правила 13 Правил процедуры) .....	10
- Кодекс поведения докладчиков Парламентской ассамблеи .....	11
- Поведение членов Парламентской ассамблеи во время дискуссий в Ассамблее (Правило 22 Правил процедуры).....	12
- Специальные правила о титуле и прерогативах почетного председателя Парламентской ассамблеи Совета Европы (выдержка). 12	
- Специальные правила почетной ассоциации с Парламентской ассамблеей (выдержка).....	12
- Руководящие принципы наблюдения за выборами со стороны Парламентской ассамблеи (выдержки) .....	13

## **Введение**

Честность – это одно из главных качеств, которыми обладает человек.



Будучи членами Парламентской ассамблеи Совета Европы мы привержены основополагающим принципам честности, прозрачности и открытости. Поддержание этих принципов имеет важнейшее значение для сохранения уважения и доверия к нашей работе в Парламентской ассамблее.

Задача данного Кодекса поведения – предоставить парламентариям ясные и практические рекомендации в сфере этики, соответствующие международно принятым стандартам.

Данный Кодекс состоит из общих принципов, являющихся стандартом для ожидаемого поведения и набором правил поведения, в которых регулируются такие вопросы, как конфликты интересов и конфиденциальность. Кодекс определяет основные стандарты поведения, ожидаемого от членов Ассамблеи, но при этом не накладывает ограничений на их возможность осуществлять свою деятельность. Задача Кодекса – гарантировать, помимо прочего, чтобы в ходе нашей работы учитывался также и общественный интерес.

Я призываю всех членов ПАСЕ стремиться к тому, чтобы в центре наших действий была честность, и принципы нашего Кодекса были соблюдены при осуществлении наших полномочий в качестве членов Парламентской ассамблеи.

**Анн Брассёр, председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы**

# **Кодекс поведения членов Парламентской ассамблеи (Свод положений, вступивших в силу на 1 января 2015 года)**

## **Правило 13 Правил процедуры - Кодекс поведения членов Парламентской ассамблеи**

13.1. При осуществлении своих обязанностей члены Ассамблеи принимают на себя обязательства соблюдать принципы и правила, изложенные в Кодексе поведения членов Ассамблеи, прилагаемые к данным Правилам процедуры в качестве дополнительного текста.

13.2. Положения, регулирующие открытость и декларации об интересах членов Ассамблеи, прилагаются к данным Правилам процедуры в качестве дополнительного текста.

## **КОДЕКС ПОВЕДЕНИЯ ЧЛЕНОВ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ<sup>1</sup>**

### *Цель кодекса поведения*

1. Цель кодекса – предоставить членам Парламентской ассамблеи Совета Европы ряд критериев, которым следует руководствоваться при исполнении своих обязанностей. В нем обозначены общие принципы поведения, которого Ассамблея ожидает от своих членов. Соблюдая эти стандарты, члены могут сохранять и повышать уровень открытости и подотчетности, необходимый для поддержания доверия к Парламентской ассамблее.

### *Сфера применения кодекса поведения*

2. Кодекс применяется ко всем членам в отношении аспектов их публичной жизни, касающихся их обязанностей как членов Парламентской ассамблеи.

3. Кодекс дополняет возлагаемую на членов Парламентской ассамблеи обязанность соблюдать Правила поведения, а также резолюции Ассамблеи и решения председателя, касающиеся поведения и дисциплины членов.

4. Ассамблея отвечает за применение настоящего кодекса. Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи может предоставлять руководство по всем вопросам, охватываемым настоящим кодексом поведения, и по ситуациям, которые могут возникать в связи с его применением.

### *Общие принципы поведения*

5. При исполнении своих полномочий в качестве членов Парламентской ассамблеи ее члены:

5.1. выполняют свои обязанности ответственно, добросовестно и честно;

---

<sup>1</sup> См. Правило 13 и Резолюцию 1903 (2012).

- 5.2. принимают решения исключительно в общественных интересах, не будучи связанными какими-либо инструкциями, которые могли бы помешать членам соблюдать настоящий кодекс;
- 5.3. не должны действовать таким образом, чтобы это подорвало репутацию Ассамблеи или ухудшило ее авторитет;
- 5.4. должны ответственно использовать предоставленные им ресурсы;
- 5.5. не должны использовать свои должностные полномочия для собственной или чьей-то другой личной выгоды;
- 5.6. должны заявлять о любых соответствующих интересах, относящихся к их публичным обязанностям, и принимать меры по разрешению любых возникающих конфликтов таким образом, чтобы охранять общественные интересы;
- 5.7. продвигают и поддерживают эти принципы, беря на себя ведущую роль и служа примером;
- 5.8. обязуются соблюдать приведенные ниже Правила поведения.

6. Вышеизложенные принципы принимаются во внимание при рассмотрении каких-либо жалоб в связи с нарушением настоящего кодекса поведения.

#### *Правила поведения*

7. Члены уважают ценности Совета Европы и общие принципы поведения Ассамблеи и не осуществляют никаких действий, которые могли бы нанести ущерб репутации и авторитету Ассамблеи или ее членов.

8. Члены избегают конфликтов между любыми фактическими или потенциальными экономическими, коммерческими, финансовыми и иными интересами на профессиональном, личном или семейном уровне с одной стороны и общественными интересами в работе Ассамблеи, с другой, разрешая любые конфликты в пользу общественного интереса; если данный член не в состоянии избежать такого конфликта интересов, такой конфликт должен быть предан гласности.

9. Члены обращают внимание собравшихся на существование соответствующих интересов, делая устные заявления в ходе любых заседаний Ассамблеи или ее комиссий, или в рамках любых других заявлений.

10. Никто из членов не должен выступать в качестве оплачиваемого ходатая ни в одной из сфер деятельности Ассамблеи.

11. Члены не требуют и не получают никакого гонорара, компенсации или вознаграждения, имеющего целью повлиять на его или ее поведение как члена, включая, в частности, поддержку или оппонирование при рассмотрении любых предложений, докладов, поправок, письменных заявлений и рекомендаций, резолюций или заключений. Члены избегают любых ситуаций, которые могли бы выглядеть как конфликт интересов, а также получения необоснованных выплат или подарков.

12. Члены не используют свое положение как членов Парламентской ассамблеи для продвижения собственных интересов или интересов другого лица или структуры с помощью действий, не совместимых с кодексом поведения.

13. Члены используют информацию осмотрительно, в частности, не используют в личных целях конфиденциальную информацию, доступ к которой они получили при исполнении своих обязанностей.

14. Члены регистрируют в Секретариате Ассамблеи любые подарки или иные знаки официального гостеприимства (такие как оплата дорожных расходов, проживания, суточных, питания или культурные мероприятия) стоимостью свыше 200 евро, которые они согласились принять при исполнении своих обязанностей в качестве членов Ассамблеи.

15. Члены обеспечивают, чтобы использование ими расходов, пособий, средств и услуг, предоставляемых Советом Европы, осуществлялось в строгом соответствии с надлежащими положениями, регулирующими данные вопросы.

16. Бывшие члены Парламентской ассамблеи, представляющие и продвигающие в Парламентской ассамблее интересы другого лица или какой-либо структуры, в течение периода такой деятельности не пользуются прерогативами почетных ассоциированных членов или почетного председателя Парламентской ассамблеи в части положений, регулирующих получение документов и доступа в здание и в залы заседаний.

#### *Соблюдение кодекса поведения*

17. При наличии оснований полагать, что тот или иной член действовал в нарушение кодекса поведения, председатель Парламентской ассамблеи может потребовать разъяснений или дополнительной информации от этого члена, от руководителя национальной делегации члена, от председателя политической группы или от председателя комиссии, в которую входит данный член.

18. При необходимости председатель Ассамблеи может поручить Комиссии по правилам процедуры, иммунитету и институциональным вопросам рассмотреть обстоятельства предполагаемого нарушения и подготовить рекомендацию в отношении возможного решения председателя.

19. В случае, если председатель Ассамблеи решит, что данный член нарушил кодекс поведения, председатель Ассамблеи может подготовить аргументированное заявление, которое при необходимости может быть зачитано в Ассамблее.

20. В случае серьезных или повторяющихся нарушений правил поведения определенным членом Ассамблеи и в соответствии с полномочиями и ответственностью председателя Ассамблеи предусмотренными Правилами процедуры, председатель может принять одно или несколько из следующих решений: временное лишение права выступать и быть включенным в список выступающих; временное лишение права подписывать поправку, предложение о резолюции или письменное заявление. Председатель информирует Ассамблею соответственно.

21. Члены на всех этапах сотрудничают с любым расследованием касательно их поведения, проводимого Ассамблеей или по ее поручению.

**Процедура регистрации подарков и иных знаков официального гостеприимства минимальной стоимостью 200 евро (выполнение Резолюции 1903 (2012)), утвержденной Бюро Ассамблеи 21 января 2013 года**

В пункте 14 Кодекса поведения членов Парламентской ассамблеи, прилагаемого к Резолюции 1903, предусматривается, что *“Члены регистрируют в Секретариате Ассамблеи любые подарки или иные знаки официального гостеприимства (такие как оплата дорожных расходов, проживания, суточных, питания или культурные мероприятия) стоимостью свыше 200 евро, которые они согласились принять при исполнении своих обязанностей в качестве членов Ассамблеи”*.

С учетом методов работы Ассамблеи, применяется следующая процедура:

- сбор информации: любой член, получивший подарок или же воспользовавшийся иными знаками официального гостеприимства<sup>2</sup> минимальной стоимостью 200 евро, должен представить декларацию, в течение месяца, заполнив стандартный формуляр (прилагается). Декларация должна быть направлена по электронной почте в Секретариат Ассамблеи по специально предусмотренному для этого адресу ([pace.registrationgifts@coe.int](mailto:pace.registrationgifts@coe.int)).
- переработка информации: после получения такой декларации, она будет включена, в соответствии с датой получения, в регистр, который ведется Секретариатом Комиссии по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам. Собранные информация будет храниться в течение пяти лет.
- доступ к регистру: декларации являются публичными и могут быть предоставлены любому лицу по запросу.

---

<sup>2</sup> Виды официального гостеприимства (такие как транспорт, протокольные или культурные мероприятия, питание и т.д.), расходы на которые покрывает принимающая сторона, не подлежат декларированию при условии, что эти мероприятия непосредственно упомянуты в официальной программе заседания (например, Постоянной комиссии, комиссии или подкомиссии или специальных комиссий), визита или миссии (например, председателя Ассамблеи, докладчика или представителя Ассамблеи).

## ДЕКЛАРАЦИЯ О ПОДАРКЕ ИЛИ ДРУГОМ ЗНАКЕ ОФИЦИАЛЬНОГО ГОСТЕПРИИМСТВА

INTERNAL USE ONLY / ТОЛЬКО ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ  
Направлять/to be sent to: [pace.registrationgifts@coe.int](mailto:pace.registrationgifts@coe.int)

### ЛИЧНЫЕ ДАННЫЕ / PERSONAL DETAILS

М./Mr  Г-н /  
г-жа

Фамилия/ Surname:

Имя / First Name:

Делегация/ Delegation:

### ДОНОР/DONATOR

Название организации, органа  
власти, компании или лица /  
Name of the organisation, body,  
company or person:

### ПОЛУЧЕНО ПО СЛУЧАЮ СЛЕДУЮЩЕГО МЕРОПРИЯТИЯ/ RECEIVED ON THE OCCASION OF THE FOLLOWING EVENT

Название /  
Title:

Дата и место/  
Date and  
place:

### ОПИСАНИЕ/DESCRIPTION

Например: название подарка, предмет (марка),  
питание, расходы на проезд, расходы на проживание,  
билеты на спектакль и т.д./

For example: name of a gift, object (brand), meals, travel  
expenses, accommodation expenses, show tickets, etc.

Оценочная стоимость/ Estimated value

евро

Дополнительная информация /  
Additional information:

Подпись /  
Signature :

Дата/  
Date:

## **ОТКРЫТОСТЬ И ЗАЯВЛЕНИЕ ЧЛЕНОВ ОБ ИНТЕРЕСАХ** **Применение Правила 13 Правил процедуры<sup>3</sup>**

### *Статья 1*

1.1. Все кандидаты на пост докладчика делают устное заявление о любых профессиональных, личных, финансовых и экономических интересах, которые могут считаться имеющими отношение или вступающими в конфликт с темой доклада или со страной, которой посвящен доклад в момент назначения в комиссии.

1.2. Это заявление заносится в протокол заседания.

### *Статья 2*

2.1. До выступления в комиссии или на пленарном заседании по вопросу, в связи с которым они могут иметь профессиональные, личные или экономические интересы, которые могут считаться имеющими отношение к теме выступления или вступающими с ней в конфликт, членам Ассамблеи предлагается сделать специальное заявление о наличии интересов.

2.2. Это не только обеспечивает открытость и касается других членов Ассамблеи, но и позволяет коллегам и общественности составить представление об опыте членов в данном вопросе.

### *Статья 3*

3. Комиссии имеют право отозвать докладчика, который не сделал заявления о наличии таких интересов или который сделал недостоверное заявление.

---

<sup>3</sup> См. Резолюцию 1554 (2007).

## КОДЕКС ПОВЕДЕНИЯ ДОКЛАДЧИКОВ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ<sup>4</sup>

На основании Статьи 50.1 Правил процедуры Ассамблеи в отношении докладчиков при выполнении ими своих обязанностей применяются следующие правила:

### 1. *Правила поведения докладчиков:*

#### 1.1. принцип нейтральности, беспристрастности и объективности, включая, в частности:

1.1.1. обязательство не иметь на профессиональном, личном или семейном уровне каких-либо экономических, коммерческих, финансовых и иных интересов, связанных с темой доклада, и обязательство заявлять о любых интересах, имеющих отношение к теме доклада;

1.1.2. обязательство не запрашивать и не получать инструкций от каких-либо правительств, правительственных или неправительственных организаций, групп влияния или частных лиц;

1.1.3. обязательство не принимать каких-либо наград, почетных званий, знаков отличия, льгот, дорогостоящих подарков или вознаграждения от каких-либо правительств, правительственных или неправительственных организаций, групп влияния или частных лиц в связи с деятельностью, осуществляемой в рамках выполнения своих обязанностей;

1.1.4. обязательство воздерживаться от любых действий, которые могут породить сомнения в отношении их нейтральности;

#### 1.2. обязательство действовать осмотрительно, в частности обязательство не использовать в личных целях информацию, полученную при выполнении своих обязанностей;

#### 1.3. обязательство быть доступным, в частности:

1.3.1. обязательство присутствовать на заседаниях Комиссии, сессиях Ассамблеи и Постоянной комиссии в связи с выполнением своих обязанностей;

1.3.2. обязательство докладывать комиссии;

1.3.3. обязательство осуществлять все поездки, необходимые для установления фактов;

#### 1.4. обязательство представить комиссии график своих действий в рамках полученного мандата, а также сроки представления проекта своего доклада (в соответствии со Статьей 25.3 Правил процедуры Ассамблеи);

#### 1.5. обязательство уважать ценности Совета Европы.

### 2. *Правила, применяемые при проведении миссий, имеющих целью установление фактов:*

2.1. обязательство обеспечивать, чтобы любая миссия, имеющая целью установление фактов, соответствовала рамкам мандата докладчика и не выходила за них;

2.2. обязательство действовать, уважая законы и нормативные акты страны, куда направляется миссия с целью установления фактов.

### 3. *Наказание за нарушение этих правил:*

---

<sup>4</sup> См. Резолюцию 1799 (2011).

В случае если докладчик не выполнит одно или несколько обязательств, то комиссия может отозвать мандат докладчика и заменить его.

4. Каждому назначенному докладчику вручается экземпляр настоящего Кодекса поведения.

#### **Поведение членов Парламентской ассамблеи во время дискуссий в Ассамблее (Правило 22 Правил процедуры)<sup>5</sup>**

1. В соответствии с Правилами 20.1 и 22 Правил процедуры, председатель Ассамблеи поддерживает порядок и правила приличия, обеспечивая, чтобы дебаты проходили цивилизованно и упорядоченно, в соответствии с правилами и установившейся практикой.

2. Члены Парламентской ассамблеи ведут себя учтиво, вежливо и уважительно по отношению друг к другу, а также по отношению к председателю Ассамблеи и другому председательствующему лицу. Они воздерживаются от любых действий, которые могут нарушить ход работы. Настоящее положение применяется *mutatis mutandis* к заседаниям Бюро и комиссий.

3. В отношении дисциплины членов Ассамблеи и соблюдения правил поведения применяются пункты 17-21 Кодекса поведения членов Парламентской ассамблеи.

#### **Специальные правила о титуле и прерогативах почетного председателя Парламентской ассамблеи Совета Европы (выдержка)**

3. Бывшие члены Парламентской ассамблеи, представляющие и продвигающие в Парламентской ассамблее интересы другого лица или какой-либо структуры, в течение периода такой деятельности не пользуются прерогативами почетных ассоциированных членов или почетного председателя Парламентской ассамблеи в том, что касается распространения документов и доступа в здание, палату и в залы заседаний.

#### **Специальные правила почетной ассоциации с Парламентской ассамблеей (выдержка)**

3. Бывшие члены Парламентской ассамблеи, представляющие и продвигающие в Парламентской ассамблее интересы другого лица или какой-либо структуры, в течение периода такой деятельности не пользуются прерогативами почетных ассоциированных членов или почетного председателя Парламентской ассамблеи в том, что касается распространения документов и доступа в здание, палату и в залы заседаний.

---

<sup>5</sup> См. Резолюцию 1965 (2013).

## **РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ВЫБОРАМИ СО СТОРОНЫ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ (выдержки)**

### **F. Конфликт интересов и кодекс поведения членов специальных комитетов**

18. Члены специальных комитетов по наблюдению за выборами руководствуются положениями Кодекса поведения членов Парламентской ассамблеи Совета Европы, прилагаемого к Резолюции 1903 (2012).

19. В частности, члены специальных комитетов, при выполнении своих обязанностей на этапе до выборов, во время выборов или после выборов, избегают конфликтов между существующими или потенциальными экономическими, коммерческими, финансовыми или иными интересами на профессиональном, личном или семейном уровне и их деятельностью по наблюдению за выборами в соответствующей стране; если член не может избежать такого конфликта интересов, такой конфликт должен предан гласности.

20. Члены не просят или не получают любой оплаты, компенсации или награды, призванных повлиять на его или ее поведение в качестве члена специального комитета. Они избегают любой ситуации, которая может представляться как конфликт интересов или получение необоснованной выплаты или подарка.

21. Все кандидаты на членство в специальном комитете во время выдвижения своей кандидатуры подают декларацию о любом существующем или потенциальном конфликте интересов, в связи с соответствующей страной, в которой проводится наблюдение за выборами, и касающемся их самих или членов их семей, связанных с ними напрямую или косвенно и/или с которыми они поддерживают регулярный контакт,. В соответствии с пунктом 14 Кодекса поведения, они должны также зарегистрировать в Секретариате Ассамблеи любые подарки или аналогичные знаки официального гостеприимства (такие как расходы на проезд, размещение, проживание, питание или культурные мероприятия) стоимостью свыше 200 евро, которые они приняли в течение последних 24 месяцев от властей соответствующей страны, либо напрямую, либо косвенно.

22. Вышеупомянутые декларации должны направляться в Бюро, когда оно утверждает состав специального комитета. Отказ подписать такие декларации лишает соответствующего члена права быть назначенным в данный специальный комитет.

23. Члены специального комитета воздерживаются от участия в публичных заявлениях, интервью, пресс-конференциях или от общения в социальных сетях, которые могут вступить в противоречие или в конфликт с итоговой оценкой, сделанной специальным комитетом. Это применимо на всех этапах данного процесса: на этапе до выборов, в том числе в контексте миссии на этапе до выборов, во время и после дня голосования, в том числе в контексте миссии на этапе после выборов.

24. Члены специального комитета воздерживаются от участия в публичных мероприятиях, которые могут выглядеть как вмешательство в процесс выборов и которые могут рассматриваться как пропартийные. Это применимо на всех этапах процесса: на этапе до выборов, в том числе в контексте миссии на этапе до выборов, во время и после дня голосования, в том числе в контексте миссии на этапе после выборов.

25. Кроме того, помимо положений Приложения к Резолюции 1903 (2012), к председателям специальных комитетов применяются, *mutatis mutandis*, положения, предусмотренные в Кодексе поведения докладчиков Парламентской ассамблеи (Резолюция 1799 (2011)), применяются.

26. Предполагаемые нарушения пунктов 18-21 и 23-25, которые перечислены выше, рассматриваются в соответствии с пунктами 17-20 Приложения к Резолюции 1903 (2012).